ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Обзор работы НКРКИ. Белоруссии.

№ 1-2 | Январь-Февраль 1924 г.

СОДЕРЖАНИЕ.



ИЗДАНИЕ
НАРКОМАТА РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ ИНСПЕКЦИИ БЕЛОРУССИИ.

Минск. 2 типлит. Белтрестпечати № 1247.

I.

ВСЕСОЮЗНОЕ СОВЕЩАНИЕ РКИ и КОНТРОЛЬНЫХ КОМИССИЙ РКП
от 3-5 Февраля 1924 г.
в г. Москве.

На 20-е января 1924 года Президиумом ЦКК РКП и Коллегией НКРКИ Союза ССР в г. Москве было созвано Всесоюзное Совещание руководителей РКИ и КК. На повестке дня Совещания, стояли вопросы, связанные с дальнейшей работой, как Центрального Наркомата, так и местных органов РКИ, а также с выявлением новых методов работы.

В виду смерти В.И. ЛЕНИНА Совещание было открыто лишь 3-го февраля. На Совещании присутствовали Представители Наркоматов РКИ всех Союзных Республик и Губернских промышленных Центров, а также соответствующих Контрольных Комиссий РКП. От Белоруссии участвовали: Нарком РКИ тов. РУДЕРМАН, его Заместитель т. РУМАНОВ и Представитель КК КПБ т. АРОНОВИЧ.

Особенно необходимо выделить нижепомещаемую резолюцию по докладу Наркома РКИ СССР и Председателя ЦКК РКП т. КУЙБЫШЕВА - о деятельности Наркомата РКИ СССР за период реорганизации, как намечающую новые вехи в дальнейшей работе:

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ДОКЛАДУ т. КУЙБЫШЕВА.

Заслушав и обсудив доклад т. Куйбышева о деятельности РКИ и КК за истекший период и о стоящих перед ними задачах, Всесоюзное Совещание РКИ и КК считает необходимым отметить ряд об"ективных трудностей, стоящих перед КК и РКИ на пути выполнения задач, поставленных XII С"ездом партии.

Из отмеченных в резолюции последнего Пленума ЦКК причин, затруднявших работу РКИ, Совещание считает необходимым прежде всего обратить внимание на следующее:

1/ Трудность преодоления инерции прошлого и коренной перестройки аппарата в самом процессе работы.

2/ Перегруженность аппарата РКИ внеочередными заданиями Советских и партийных органов в центре и на местах, затруднявшими успешное проведение основной плановой работы.

3/ Недостаток имеющихся в распоряжении РКИ квалифицированных партийных сил, а также и специалистов, особенно на местах.

Перечисленные выше об"ективные трудности работ, сложность задач, стоявших перед РКИ, и новизна дела, при недостатке сил и средств, привели к тому, что намеченные первоначально обширные планы работ органов РКИ не могли быть полностью осуществлены: перестройка аппарата в процессе самой работы привела к недостаточно полной увязке в работе между ст-

дельными частями аппарата РКИ как в центре, так и на местах; эти же причины не дали возможности создания более тесной связи работ между центром и местами.

Совещание констатирует, что, несмотря на все вышеизложенные трудности, имеется ряд крупнейших достижений, как в организационной, так и в оперативной области, и отмечает наличность ряда ценных работ, произведенных РКИ, дающих полную уверенность в том, что РКИ и КК стоят на верном пути по осуществлению возложенных на них задач, и что при возрастающей ориентировке работников РКИ и КК в области подлежащих их изучению вопросов и при полной поддержке партии общий итог работ РКИ и КК будет постоянно возрастать.

Исходя из вышеизложенного, Совещание считает необходимым:

а/ максимально сжать и уточнить план путем сосредоточения работы на ближайший период на важнейших заданиях.

б/ усилить увязку и согласование работ РКИ с работой соответствующих государственных плановых органов /Госплан, Крайплан, Губплан/ с тем, что бы работы РКИ использовались при составлении планов хозяйственно-административного строительства Республики, для чего план НКРКИ и его местных органов должен быть утверждаем Совнаркомом и Губисполкомом по принадлежности.

в/ усилить и сделать более планомерной связь местных органов РКИ с партийными и профессиональными организациями.

г/ принять дальнейшие меры к упрощению структуры Наркомата и местных органов для придания аппарату большей гибкости, большей связи между всеми отдельными частями аппарата и для обеспечения более тесной связи с нижестоящими органами.

д/ усилить связь Центра с местными органами РКИ и руководство последними. В частности, усилить систематическую информацию о важнейших работах, производящихся ЦКК и РКИ.

е/ поставить ударнейшей задачей повышение квалификации состава работников РКИ и максимальное увеличение коммунистического состава.

ж/ признать необходимым ускорить работу по организации ячеек Содействия и более тесно связаться в этой работе с профессиональными Союзами.



ОРГАНИЗАЦИОННАЯ РАБОТА.

Одним из основных моментов в области организационной работы за истекшие месяцы январь и февраль нужно считать установление тесной связи с Профессиональными Союзами.

Как перед РКИ, так и перед Президиумом Совета Профессиональных Союзов Белоруссии, стало очевидно, что необходим тесный контакт в работе.

Выделенными Представителями Наркомата РКИ и Совпрофбела, были выработаны основные положения взаимоотношений последних, утвержденные Коллегией НКРКИ и Президиумом Совпрофбела, и вкратце сводящиеся к следующему:

1. Представитель РКИ участвует с совещательным голосом на заседаниях Президиума и Пленума Совпрофбела / Ныне центрального Бюро Профсоюзов, и Представитель Президиума Совпрофбела участвует с совещательным голосом на заседаниях Коллегии НКРКИ и об'единенных заседаний КК и Коллегии РКИ.

2. План работы НКРКИ в области экономической согласовывается с Совпрофбелом.

3. Профсоюзы, на свои заседания, при заслушивании докладов о деятельности своих хозяйственных органов, приглашают представителей РКИ, и

4. В более крупных учреждениях и предприятиях создаются ячейки Содействия РКИ

По соглашению с Совпрофбелом и соответствующими Союзами, решено на первое время, в виде опыта создать 2 ячейки Содействия РКИ: одна в Наркомфине и другая на одном из кожевенных заводов. В Наркомфине уже ячейка создана и приступила к работе. Ведется подготовительная работа к организации ячейки на Кожзаводе.

Вторым более важным моментом в организационной деятельности НКРКИ за истекший период является перестройка аппарата, в связи с укрупнением ССРБелоруссии. На отошедшей к Белоруссии территории имеется лишь одна Губернская РКИ в Витебске, В виду районирования Белоруссии с упразднением Губернских и уездных Центров и создания вместо них 8-9 окружных Центров, Коллегия НКРКИ нашла оставление в Витебске органа РКИ - нецелесообразным. Однако, до окончательного районирования, которое может продлиться около года и в целях содействия к устранению тех недоразумений и ненормальностей, естественно вытекающих при приеме и сдаче тех или иных территорий, решено временно оставить там ячейку из 9 человек.

Выработаны новые штаты для Наркомата РКИ укрупненной, со всеми его органами, Белоруссии. Вместо прежних 40 человек, увеличены до 56; таким образом, если принять во внимание штаты нынешней Витебской Губ.РКИ и ту долю штатов Смоленской и Гомельской Губ. РКИ, падающую на отошедшие от них к Белоруссии территории, так в общем имеется сокращение на 35 человек.

Приступлено к выработке нового плана работы НКРКИ на март-сентябрь 1924 года ,при чем в основу этого плана взяты директивы Президиума ЦИК

РКП и Коллегии НКРКИ СССР, утвержденные на Совещании РКИ и КК в Москве от 3-го февраля с.г.

Новый план работы должен охватить целый ряд финансовых и хозяйственных отраслей укрупненной ССРБелоруссии.

Ведется подготовительная работа к передаче Ячеек Содействия РКИ при воинских частях в ведение Политических Отделов армии, согласно постановления Президиума ЦКК.

ЛИЧНЫЙ СОСТАВ.

Коллегия РКИ поставила перед собою цель, укомплектование личного состава Наркомата, по возможности, партийными силами. К сожалению, за истекший период в этой области мало удалось проделать, из-за отсутствия свободных партийных квалифицированных сил. В дальнейшем предполагается намечение для работы в РКИ некоторых квалифицированных партийных работников, хотя и занятых на работе в других органах, и через соответствующие партийные и Советские органы добиться их перевода для работы в РКИ.

В настоящее время РКИ взят курс на привлечение студентов Высших учебных заведений, в качестве практикантов, для подготовки новых кадров работников РКИ.

ИНФОРМАЦИЯ.

Информирование через местную прессу о деятельности РКИ за отчетный период выразилось в напечатании:

4 статей и 3 биллетеней с хроникой о деятельности Бюро Жалоб.

Из указанных 4 статей: одна была напечатана к 5-му Всебелорусскому съезду Советов с кратким обзором о деятельности НКРКИ, и одна о задачах Ячеек Содействия РКИ.

Кроме того, в целях популяризации идеи РКИ и НОТ, распространены за январь и февраль:

1. Журнал " Вопросы Советского Хозяйства и Управления" № I, издаваемый ЦКК и НКРКИ - 56 экземпляров

2. "Государственная торговля и Синдикаты", сборник с статьями, составленными по материалам Промышленной Инспекции - 25 экземпляров;

3, Сборник "Вопросы Организации и Управления № 5", содержащий в себе статьи о формах и методах реорганизации аппарата, рациональной постановке делопроизводства и т.д. - 41 экземпляр;

4. "Делопроизводство" - брошюра, указывающая на результаты опыта постановки карточной системы, регистрации , классификации дел по таблицам Международного Библиографического Института. - 40 экземпляров;

5. " Руководство по делопроизводству Волисполкомов", составленное на основании длительного изучения делопроизводства в Волисполкомах и специ-

ального обследования ряда волостей. В Руководстве приведены формы и краткое изложение усовершенствованных систем делопроизводства в очень популярной форме, которое понятно и неквалифицированному секретарю-делопроизводителю - 147 экземпляров.

Весьма важным фактом в распространении литературы служит то,что большая часть этой литературы проникла не только в уезды, но и в волости.

ОПЕРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

I. В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ.

Обследование Цнянского Торфяного болота.

Цнянское Торфяное болото эксплоатируется на компанейских началах Советом Народного Хозяйства Белоруссии и Минским Горисполкомом, для чего было выделено специально Групповое Управление наряду с Заводоуправлением.

Производственные предположения на сезон 1923 г., исчисленные в 600 к. саж. машинного и 1.000 куб. саж. резного выполнены полностью.

Разбор отдельных элементов себестоимости торфа дает полное отражение бесхозяйственности, проходящей красной нитью во всей деятельности администрации торфоразработок. Прежде всего бросается в глаза то,что заработная плата рабочих на производстве составляет всего 30 % всей себестоимости в то время, как при нормальной работе заработная плата в торфо добывании должна доходить до 70 % из-за низкоценности сырья.

Далее как установлено обследованием, торфоразработки машинным способом оказались менее продуктивными и,следовательно, более дорогим против торфодобывания ручным способом;так: на долю одного рабочего при 8-ми часовом рабочем дне ручным способом приходится -0,52 куб. саж., машинным способом -0.16 к.с., при стоимости производства, без других расходов I к. саж. торфа машинного -II р. 77 коп., резного - 4 р. 34 коп. Франко же Электрическая Станция, куда торф по преимуществу доставлялся, себестоимость возрастает - I куб. саж. машинного до 34 р. 38 коп., резного -15 р. 59 коп., несмотря на то, что болото соединено с Электростанцией узкоколейкой.- Вполне понятно, что здесь мы имеем за счет низкой заработной платы высокие накладные расходы да плюс к этому бесхозяйственность в производстве, выразившуюся в частых порчах машин из-за их неисправности, частые поломки пути, паровозы отапливаются нефтью при наличии природного топлива/ торфа на месте/ и т.д. - Как следствие высокой себестоимости мы получаем то, что торф продавался ниже себестоимости, в итоге чего убыток по Цнянскому болоту от продажи торфа производства 1923 г. составляет 10042р. 45 коп., а с убытками прошлых лет - 23.160 р.

Калькуляции,как таковой, не было, если не считать отдельных попыток Торфбела, как равно и не уточнялись расходы по отдельным видам торфа.

Кроме того, выработанный торф в 1923 г. оказался плохого качества при содержании большого процента влажности.

Картина будет вполне завершенной,если вкратце остановиться на невыносимо тяжелых условиях, при которых приходится жить постоянным рабочим на болоте, коих насчитывается 25 человек,демобилизованных красноармейцев. Барак, в котором ютятся рабочие, не приспособлен для жилья; постельной принадлежности нет,так что рабочим приходится прикрываться лохмотьями,

тюфяки пришли в полную ветхость и служат источником разведения паразитов, топчанов недостаточно; в продовольственном отношении рабочие предоставлены сами себе; продовольствие приходится таскать из города за 10 верст от болота. Культработа не ведется, газеты не получаются; рабочие не затрахованы; грубое обращение администрации с рабочими стало обычным явлением. На самой работе рабочим приходится не меньше страдать от бесхозяйственности администрации. Дело в том, что перекладной узкоколейный путь неисправлен, благодаря чему вагонетки с грузом до 300 пуд. сходят с рельс с вытекающей отсюда излишней тратой времени и сил, а это бессомненно отражается на и так скудных заработках рабочих. А между тем ремонт пути всего требует затраты в 20 червонцев.

Такое небрежное отношение к рабочим явно граничит с преступлением.

Данный материал обсуждался на Совещании с заинтересованными Ведомствами, подтвердившее выводы РКИ, сводящиеся к следующему:

" Принимая во внимание, а/ что Электростанция до настоящего времени является главным потребителем торфа, б/ что расширение Электростанции тесно связано с необходимостью закрепления за ней всего Цнянского торфяного массива, в/ что при исключительном снабжении Электростанции торфом из Цнянского болота, последнее может быть обеспечена дешевым топливом на 12-15 лет и г/ что в смысле доставки торфа из Цнянского болота Электростанция находится в довольно благоприятных условиях, так как соединена узкоколейкой, ведущей во двор станции, - считать целесообразным и необходимым передать Цнянское болото в непосредственное ведение Электрической станции, при каких условиях отпадет надобность в содержании отдельного управляющего аппарата с возможным отсюда уменьшением накладных расходов по торфодобыванию."

Одновременно постановлено затребовать от администрации Цнянского болота об"яснений по поводу допущенной бесхозяйственности.

14. В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ.

Обследование торговых представительств
на территории Белоруссии.

I. Отделение Металлосиндиката.

Отделение, представляющее собой металлургическую промышленность Центрального района по Белоруссии и Гомельской губернии за время с 1-го июля по 1-е ноября 1923 г. реализовал товаров на 59.228 р., из коих падает на долю: госучреждений -60 %, кооперации - 36 % и частных лиц - 4 %.

Несмотря на то, что практиковалась продажа товаров по заказам непосредственно в адрес заказчиков, минуя склады, все же накладные расходы по отношению к обороту составляют 7, 3 %, не считая налогов, которые уплачиваются Правлением по месту его нахождения, отчего накладные расходы уже дойдут до 10,3 % , считая ставку уравнительного сбора для металлургической промы-

шленности в 3 %.-

Принимая во внимание крупно-оптовый характер торговли Отделения, нельзя не считать накладные расходы не преувеличенными.

Как на причины высоких накладных расходов можно указать, во-первых, на слабый оборот Отделения, тормозившийся отчасти Правлением в виду крайне медленного выполнения заказов, что отбивало охоту заказчиков связываться с Отделением, отчасти еще вследствие чрезвычайной зависимости от Правления в области цен и как установлено, в период депрессии рынка при общем снижении цен. Цены Металлосиндиката держались на одном уровне и лишь в декабре цены были снижены, во-вторых - в виду нездоровой конкуренции на рынке, вызванной деятельностью целого ряда Представительств крупных металлургических об"единений/ Юго-Сталь, Уралмет и др./ и, наконец, в -третьих - громоздкая форма Представительства, выразившаяся в содержании складов, штата в 4 человека и т.д.

В своих выводах Коллегия НКРКИ, отмечая как благоприятный момент, взятый Отделением курс на соприкасание с Госучреждениями и кооперацией, вместе с тем считает наиболее приемлемой и целесообразной формой сбыта через местные торгующие органы в лице либо Технической Конторы Энергия, либо Торгового Отдела Белкомхоза, что приведет к сведению ныне существующего Отделения к сохранению Уполномоченного в единственном числе и резкому сокращению накладных расходов.

2. Белорусская К-ра Сольсиндиката.

Если до общего экономического кризиса Сольсиндикат реализовал соль исключительно через Кооперацию в лице Центроблесоюза, то некоторые затруднения в самый острый момент кризиса по пути выполнения договора, хотя не по вине ее, послужили мотивом для Сольсиндиката к расторжению договора и открытию своего Отделения с громоздкой сетью складов, штатом в 23 сотрудника и т.д. А затруднения кооперации заключались в том, что как раз во время кризиса, вызванного сокращением покупательской способности главного потребителя соли - крестьянина, Сольсиндикат в это время продолжает направлять крупные партии соли в Белоруссию, значительно превышающие текущие потребности, не соблюдая пропорции по районам и, кроме того, сверх обусловленного договором количества.

В итоге двухмесячной работы с 15/IX по 22/XI получилось то, что Отделение имело оборот в 56 черв., при накладных расходах исключительно на содержание штата в 23 сотрудника в 5.580 черв. рубл.

Отдельно необходимо выделить один яркий факт, бросающий тень на бесхозяйственность, граничащую с явной преступностью. Дело в том, что, не имея никаких перспектив и данных о возможностях экспорта соли за границу, а основываясь лишь на каких то предположениях, в Мозырский район уже к моменту закрытия навигации разными окружными путями направляются крупные партии соли в 125.000 пуд., вдвое превышающее годовую потребность

уезда. На один лишь транспорт затрачено, явно непроизводительно, около 6.000 руб. - В виду того, что экспорт соли в настоящее время является фикцией, соль перебрасывается в другие районы Белоруссии для внутреннего потребления. Вполне понятно, какой ущерб принесен Республике также странствованием соли к потребителю.

Коллегия РКИ Белоруссии признавая, что со стороны Сольсиндиката не было достаточных мотивов для расторжения договора, с Центробелсоюзом, пришла к выводу о необходимости реализвации соли и впредь через кооперацию на договорных началах, высказываясь за нецелесообразность развития разветвлевшего аппарата Сольсиндиката на местах, чем вошла с соответствующим представлением в НКРКИ СССР. Одновременно возбужден вопрос перед Центром о предании виновных, в бесхозяйственном распределении соли, Суду.

3. Контора Минских Нефтескладов.

Реализация керосина и других нефтепродуктов производится: оптом непосредственно со складов, в розницу из 3-х специально для этого открытых в городе лавок.

Наиболее характерным моментом нужно считать то, что из всего оборота по керосину в 81. 774 р. на частных лиц падает 70574 р., при незначительном участии кооперации, при чем в значительной части продажи приходятся на частных крупных оптовиков, пользовавшихся льготными ценами.

Из оборота розничных лавок приходится: 1/3 на мелких перепродавцев и, 2/3 непосредственно на потребителей. За последнее время Конторой взят курс на ликвидацию их. Таким образом, торговля керосином почти исключительно сосредоточится в частных руках.

Далее, точной проверкой сумм. отосланных в Центр за период июль-октябрь установлено, что из реализованной суммы в 78.450 р. всего переведено в Правление 66 %. Недостающие 34 % падают на содержание аппарата и хозяйственные расходы, но, главным образом, на валютные потери, получившиеся вследствие того. что совзнаки в значительных суммах хранились на руках у служащих долго и вследствие этого обесценивались.

Складское хозяйство страдает тем, что нефтесклады недостаточно используются, а между тем концентрация складов привели бы к значительной экономии расходов и другим удобствам в смысле надзора и обслуживании клиентуры.

Бухгалтерия и отчетность поставлены крайненеудовлетворительно, постановка, вообще, дела страдает бесхозяйственностью, соприкасающейся в целом ряде случаев с преступлениями. Штат преувеличен и в значительной своей части не соответствует своему назначению. Атмосфера создалась крайне нездоровая, отражаясь крайне вредно на всем ведении дела.

Наконец, установлено, что со стороны Смоленской Конторы не только не было принято к предотвращению бесхозяйственности в Минской Конторе, но даже зафиксированы определенные моменты, говорящие за то, что отдельные

работники и даже довольно ответственные Смоленской Конторы своим попустительством усугубляли разгильдяйство, процветавшее на Минских Нефтескладах.

На специально созванном Совещании при РКИ из представителей Нефтесиндиката и Кооперации выработан целый ряд практических мероприятий, долженствующих укрепить связь Нефтесиндиката с кооперацией, и, следовательно, упрочить положение последней в сбыте керосина.

Что же касается злоупотреблений, то, как установлено, главным виновником является быв. Заведывающий Нефтескладами ИЛЬИН, после ревизии смещенный. Дело направлено в Прокуратуру.

4. Западное Отделение Центросоюза.

Несмотря на то, что Белорусская Кооперация является пайщиком Центросоюза, последний содержал до последнего времени самостоятельное Отделение в Минске с целым рядом агентов в уездных и губернских Центрах.

Вполне понятно, что подобное распыление аппарата является моментом, удорожающим и усложняющим товарооборот.

Кроме того, Отделение помимо реализации товаров, присылаемых Центросоюзом и заготовки сельско-хозяйственных продуктов для него, производило закупки товаров с перепродажей их на месте, т.е. вело "торговлю ради торговли", при чем торговлю крупно-оптового характера. Все же накладные расходы по отношению к обороту составляют 10,7 %, не считая налогов, уплачиваемых Правлением Центросоюза.

Далее, обследованием зафиксирован целый ряд сделок с частными лицами, как по сбыту, так и по заготовке, явно невыгодных; так, частному лицу продан вагон подсолнечного масла по 4 р. 10 коп. пуд при рыночно-оптовой цене в 4 р. 50 коп. и, кроме того, непонятна причина продажи частному лицу в то время, когда в этом продукте ощущалась недостача; ряду частных лиц переплочены значительные суммы за канцелярские принадлежности против существовавших цен в Госторге и т.д.

В области цен Отделение все время держало курс на равнение по рыночным ценам с значительными начислениями на себестоимость даже в отношении кооперативных органов.

Целый ряд фактов, установленных обследованием, как содержание своего врача, содержание общежитий для сотрудников и т.д. проливают свет на излишества и расточительность, вкоренившиеся в ведении дела Отделения.

Результат обследования - ликвидация Отделения и кроме того, весь материал послан в Правление Центросоюза. для принятия соответствующих мер против б. администрации Западного Отделения.

5. Белкоммунторг.

Белкоммунторг, организованный средствами Горисполкома и Главного Управления Коммунального Хозяйства в Москве, но в виду довольно пассивного отношения Главкомхоза, предприятие это фактически представляет Торговый Отдел Белкоммунхоза.

В общем обороте реализованных товаров за период январь-декабрь 1923г., выражающемся в сумме 485.980 р. основное место занимают родственные между собой материалы: строительные, железные и электротехнические - 99 % при участии в обороте: госорганов в 95 % и частных лиц в 4 %. Клиенты-госорганы представляют собой, главным образом организации-потребители и этим об"ясняется то обстоятельство, что на розничные продажи падает 86 %, а на оптовые - остальные 14 %. Продажи в кредит составляют около 70 % всего оборота.

Считая, с одной стороны, благоприятными моментами в деятельности Торготдела Коммунхоза - тесно установленную связь с Госорганами-потребителями, а также специализацию в области торговли строительными материалами, обследование вместе с тем установило целый ряд существенных недочетов, в общем сводящихся к следующему:

1/ Продажа товаров уездным Комхозам всего составляет 5,78 % общего оборота, что указывает на весьма слабую работу в уездах. Учитывая перспективные планы строительства в некоторых уездах, необходимо совместно с уездными Комхозами открыть Отделения;

2/ Накладные расходы, включая и транспорт составляют 11,63 % оборота, исключая же транспортные расходы - 5,65 %, хотя преувеличенными накладные расходы нельзя считать, имея в виду розничный характер торговли, но тем не менее, они в дальнейшем могут быть несколько сокращены;

3/ Складское хозяйство недостаточно рационально поставлено. Складов в ведении Коммунторга насчитывается 21. разбросанных и вместе с тем недостаточно нагруженных. Концентрация их безусловно приведет к некоторой экономии и большим удобствам;

4/ Практика цен показывает,что они устанавливались применительно рыночной коньюнктуре без калькуляционных оснований.

5/ Баланс на 1/X-23 г. показывает прибыль в 134.000 руб. В виду того, что отчетность не разграничивает учета прибыли, как результата коммерческой деятельности от увеличения капитала за счет переоценки, указанную сумму можно лишь рассматривать как увеличение оборотных средств,но не как результат деятельности.

В дальнейшем этот пробел отчетного характера должен быть пополнен.

б/ Штаты несколько преувеличены и могут в дальнейшем несколько быть сокращены.

Особо, как на момент весьма существенный, тормозящий развитие Коммунторга следует указать на то, что местные представительства Центральных Хозорганов, как Уралмет, Металлсиндикат покровительствуют частным оптовикам, продавая им товары по тем же ценам,что и Коммунторгу,этим самым создавая возможность частным оптовикам успешно конкурировать с последним.

Со всеми выводами Коммунторг согласился и принимаемыми срочными мерами все указанные недочеты изживаются.

Общие выводы и результаты
по обследованию Торгпредств.

Общие выводы, к которым НИРКИ Бел. в итоге обследования всех Отделений и Представительств на территории Белоруссии, сводятся к следующему:

1. Государственная торговля развивалась в условиях отсутствия планового регулирования, что привело к чрезвычайно сложной системе в построении торгового аппарата с чрезвычайно большим количеством звеньев, естественно удорожающих товары при прохождении от фабрики до непосредственного потребителя, так как каждый этап связан с умножением накладных расходов, налогов, складских и штатных расходов,транспорт и т.д. Это сказывается в целом ряде параллельно торгующих органов: с одной стороны - представительства Центральных Хозорганов, а с другой- местные торговые органы /торговые органы СНХБ, Комхоза и потребительская кооперация/ без всякой согласованности между собой. Отсюда,опять таки, происходят излишние этапы в товародвижении, закупки на склад товаров одними Центрами других,многочисленные сделки, весьма затемняющие процесс товародвижения и т.д.

Учитывая своеобразность нашего экономического строя,основанную на тесной увязке отдельных частей всего нашего хозяйственного процесса и считая,что только правильно построенный торговый аппарат может привести к упрощению и сокращению излишних промежуточных звеньев в пути прохождения товаров и тем самым частная торговля, а в особенности оптовая, могла бы быть вытеснена в большей или меньшей части из круга посреднических звеньев, во имя неуклонного проведения в жизнь начал экономии средств и сил, надо держать курс не на сепаратизм, а на сотрудничество Центральных про-

изводственных и торговых органов с местными организациями госторговли и кооперации по соответствующим линиям: кооперацией по линии товаров потребительского характера и госорганами - по остальным видам товаров.

Наркомат мыслит себе следующую приемлемую форму: государственно-хозяйственные предприятия передают функции по реализации своих товаров кооперации, местным торгующим органам на представительских началах, причем для связи, для контроля, для гибкости, для поддержания стимула к развитию этого дела они могли бы иметь на первых порах, для выявления полной работоспособности представляющей их интересы организации, по одному Уполномоченному на месте.

Этим самым, между прочим, мы ввели бы в сферу влияния местных властей, как партийных, так и советских органов, представителей Центральных Хозорганов, работающих до настоящего времени в условиях полного отрыва от последних, что бессомненно не могло не иметь отрицательного влияния на общую линию работ Уполномоченных.

2. Исходя из того положения, что взятый нами курс на снижение цен, как чрезвычайно сильный и важный фактор установления действительной смычки между промышленностью и сельским хозяйством и оздоровления нашего финансового хозяйства, тесно связан с регулированием рыночных условий, а в первую очередь распределением между отдельными Трестами районов как по сбыту своей продукции, так и заготовки сырья, с другой стороны - в торговой практике Представительств элементы рыночной стихии с вытекающей отсюде конкуренцией хозорганов между собой, являющейся дублированием частно-капиталистического хозяйства, но недопустимым в своеобразных условиях нашего строя, сводящемся к отрицанию государственного начала - все это выдвигает безотлагательную задачу поставить вопрос перед Центром о возможно быстрейшем районировании сбыта и заготовки хозорганов. Такое положение привело бы к большей ясности в товародвижении и положило бы конец распыленности государственного торгового аппарата, наблюдаемой в настоящее время.

3. Взятый НКРКИ Бел. курс на ликвидацию ненужных, в наших условиях, представительств, нашедший свое выражение в сделанном представлении НКРКИ СССР по каждому представительству в отдельности о необходимости по сбыту продукции и заготовки сырья пользоваться услугами местных торгующих органов и кооперации на договорных началах, как оправдавший себя в том смысле, что некоторые хозорганы согласились с мнением РКИ Бел., как-то: Правление Укртабтреста, Правление Сольсиндиката, Промбюро Юго-Востока, Нижегородский ГСНХ, и Смоленский Губторг, нужно проводить в дальнейшем, тем более, что НКРКИ СССР указанная линия подтверждается.

Что же касается представительств хозорганов, ведущих торговлю ради тор

говли, как "Мосторг" и Сельпромторг, то считать их существование нецелесообразным.

4. Для предохранения и в дальнейшем от стихийного насаждения и представительств и Отделений в виду замечающейся тенденции некоторых хозорганов к открытию таковых, считать необходимым, чтобы открытие представительств каждый раз согласовывалось с местным Комвнуторгом с получением последующей санкции ЭКОСО Бел.

Докладная записка с указанными предложениями вносится на обсуждение Совета Народных Комиссаров Белоруссии с последующим перенесением в НКРКИ СССР для закрепления в законодательном порядке.

Касаясь достигнутых результатов, проведенных усилиями РКИ Бел., то в общем они сводятся:

1/ Отделение Нижегородского ГСНХ, "Загметалл" со штатом в 12 человек и 2 складами, как не оправдавшее себя, по энергичному представлению РКИ Бел. в настоящее время ликвидируется.

2/ Правлением Кожевенного Синдиката подтверждены предложения НКРКИ Бел. о сокращении в Западном его Отделении штата с 16-ти до 8-ми сотрудников. Комиссионное вознаграждение посредникам, через посредство которых проводится главная масса заготовок кожевенного сырья, сокращено с 8 % до 5 %, причем Отделению предложено перейти на путь хозяйственных заготовок.

3/ По Западному Отделению Крайторга Промбюро Юго-Востока, произведенное РКИ Бел. сокращение штатов на 6-ть человек и ликвидация розничного магазина по реализации табачных изделий полностью подтверждены Правлением Промбюро.

4/ Отделение Смоленского Губторга по реализации изделий "Уралмет" ликвидировано и заменено Уполномоченным в единственном числе.

5/ Белорусское Отделение Мосторга ликвидировано. Кроме того, обследованием установлен целый ряд моментов злоупотреблений со стороны администрации и некоторых сотрудников. Препровожденный в Отдел Прокуратуры НКЮ ревизионный материал для привлечения виновных к ответственности потребовал своего уточнения на предмет выяснения точного размера убытков, понесенных Мосторгом о бесхозяйственном ведении дела, для чего сотрудниками РКИ была произведена экспертиза бухгалтерских документов и книг Мосторга. В результате установлено, что общая сумма убытков составляет 17.000 руб. Цифра эта далеко не исчерпывает всех убытков, ибо при хаотическом состоянии отчетности выявить все невыгодные и убыточные сделки представляется невозможным. Виновные арестованы и предаются суду.

6/ Правление Укртабтреста уведомило НКРКИ Бел. о своем согласии с выводами по обследованию Белорусского его Отделения и в настоящее время ведет с коопе-

рацией переговоры о передаче ей реализации своей продукции на представительских началах, после чего Отделение будет ликвидировано.

7/ По Белорусской Конторе Сольсиндиката аппарат сокращен с 23-х до 8-ти сотрудников. Кроме того, заключен договор на передачу реализации соли по Белоруссии Центробелсоюзу.

Материал по обследованию прочих представительств находится в стадии реализации.

III. В ОБЛАСТИ ТРАНСПОРТА.

Белорусская Контора Акционерного О-ва "ТРАНСПОРТ".

Минская Контора организована 15-го февраля 1923 года, имея перед собою задачи упорядочения и правильной организации подсобного транспорта.

Работа Отделенияразделяется на операции: а/ по экспедиции и перевозке грузов, б/ товаро-складочные и в/ ссудные.

За время с 15-го февраля по 1-е декабря перевезено и погружено грузов по г. Минску в 1.458.530пудов, не считая уездных Отделений и экспедиции лесных грузов.

Участие клиентуры в грузообороте определяется следующим образом:госораны - 61,6 %, кооперация -9,2 % и частные лица - 30,1 %.

Сравнительно слабое участие кооперации в грузообороте об"ясняется тем, что она до последнего времени обслуживалась своим транспортом.

С другой стороны, довольно значительное участие частной клиентуры говорит за то,что Контора завоевала себе довольно прочное положение.

Товаро-складочные операции также достигают довольно значительной цифры, выражающейся около 400.000 пуд., при чем из месяца в месяц товародвижение показывает увеличение. Это об"ясняется целым рядом выгод и удобств для владельцев грузов, не ведущих своего складского хозяйства и,кроме того, гарантиями и ручательством за сохранность грузов,как по доставке со станции на склад,так и во время хранения,которые Контора берет на себя.

Ссудные операции Отделение стало практиковать с августа месяца. За два месяца август-сентябрь выдано ссуд на сумму свыше 120.000 рублей, из коих приходится на долю: госорганов -36,2 %, кооперации - 23,7 % и частных лиц - 40,1 %.

Если ссудные операции составляли в момент кризиса для грузополучателей большую поддержку, то крайне ненормальным следует считать то,что част-

ные лица воспользовались кредитом в большой части против другой клиентуры.

Чистая прибыль по Отделению за ° 1/2 месяцев работы составляет 30663

Белорусская Контора "ДОБРОФЛОТА".

Контора существует с мая месяца 1923 года, выполняя функции лишь по экспедиции и перевозке грузов.

Общий грузооборот Отделения, выражающийся за период с мая по 1-е декабря в 422.000 пуд., по роду клиентуры распределяется следующим образом: Госторг Белоруссии - 70 %, госорганы -20,5 % и кооперация - 4,1 и частные лица - 4,9.%.

Таким образом, можно констатировать, что вся работа "ДОБРОФЛОТА" сводится к обслуживанию импортно-экспортных грузов по генеральному договору, заключенному Правлением "ДОБРОФЛОТА" с Правлением Госторга в Москве, при чем "ДОБРОФЛОТ" за время 8-ми месячной работы другой клиентуры не завоевал.

Несмотря на то, что "ДОБРОФЛОТ" за обследуемый период от всех налогов освобождался, в хозяйственном отношении обслуживался Госторгбелом, тем не менее прибыль за указанный период еле достигает 3.000 руб.

Далее, в то время, как движение грузооборота по месяцам в "Транспорте" показывает колебания в сторону увеличения его, как раз обратное замечается в Конторе "ДОБРОФЛОТА", где грузооборот дает уменьшение.-

НКРКИ Бел., сопоставляя деятельность "ДОБРОФЛОТА" и "ТРАНСПОРТА" на территории Белоруссии и по детальном обсуждении всего выявленного материала, пришел к следующему выводу:

Принимая во внимание: а/ что Минская Контора Акционерного Общества "Транспорт" никакими привиллегиями от государства не пользовалась и не пользуется, аппарат его с работой освоился, завоевал клиентуру, как государственную, так и частную, при довольно значительном грузообороте около 150.000 п. в месяц, не считая экспедиции лесных грузов, развив также складское хозяйство и кредитные операции, связанные с обслуживанием подсобного транспорта, имея на своем балансе за истекший год около 30000 руб. прибыли; б/ Минская Контора "Доброфлота", несмотря на то, что за обследуемый период освобождалась от уплаты всех видов налога и гербового сбора, за время 8-ми месячной работы значительной клиентуры не завоевала, ведет почти всю работу исключительно по обслуживанию импортно-экспортных товаров, навязанную Белгосторгу генеральным договором, заключенным Правлением "Доброфлота" с Госторгом в Москве, при отсутствии перспектив на развитие своих операций в дальнейшем; в/ окрепший аппарат "Транспорт"

по своей пропускной способности вполне справился бы с обслуживанием экспедиции импортно-экспортных операций, а развитие оборота способствовало бы возможности удешевления услуг за экспедицию. Коллегия считает не рациональным существование 2-х экспедиционных аппаратов, высказываясь за ликвидацию Минской Конторы "Доброфлота", как не оправдавшей себя.

IУ. В ОБЛАСТИ ФИНАНСОВОЙ

Обследование уездных Финорганов.

В январе текущего года Наркоматом РКИ было произведено обследование уездных Финорганов Белоруссии /в Бобруйском, Мозырьском и Слуцком уездах/, ставившее своей задачей выявить состояние их аппарата, соответствие его поставленным задачам, структуры и постановки дела, доступность широким массам, классовую природу и т.д. Обследование это коснулось аппаратов УФО, Фин и Косинспектуры, Сберегательных касс, а также частично и аппарата по взиманию единого сельско-хозяйственного налога, влившегося в аппарат УФО к началу 1924 года. Выявленный обследованием материал сводится к следующему:

Детального положения, регламентирующего функции и взаимоотношения Уездных Финорганов не имеется, Финансовая и Косвенная Инспекции везде занимают обособленно независимое от УФО положение, что создает впечатление наличия в уездах не одного, а нескольких финорганов / УФО, Фин. Кос и С.-Х. Инспекции/ при отсутствии связи их в работе и полной оторванности от местных властей.

Фактическая структура и штат Уездных Финорганов к 1-му января 1924г. значительно видоизменились против утвержденных НКФ Бел. 26/XI 1922 г., в связи с постепенным разворачиванием функций; так, при УФО открыты сберегательные кассы, влился стихийно без заранее подготовленного плана аппарат Наркомпрода по взиманию с.-х. налога; сметно-налоговая часть УФО разделилась на две самостоятельные части и т.д. В итоге такой реорганизации фактически общий штат на 1-е января 1924 года уже превысил первоначальный на 50 %. Было 70 человек - теперь 105 человек.

Связь с НКФ Бел. идет по преимуществу по функциональной линии, но руководство его слабо чувствуется, как в области сберегательных касс /сеть недостаточна/, так и в сметном деле / Мозырьское УФО не знает в какой сумме утверждена его смета и, вообще, уезды слабо подготовлены к составлению смет/; инструкции недостаточно исчерпывающие, нередко получаются с запозданием, даваемые для проведения кампаний сроки, слишком кратки, что

порождает неплановерность в проведении: в некоторых УФО замечаются периодические перебои в оплате ассигновок из-за недостаточной наличности; прохождение жалоб на налоговые обложения через Наркомфин задерживаются до полугода.

Связь Финорганов с местной властью осуществляется через Заведывающего УФО. связь с ВИК"ами совершенно отсутствует.

До настоящего времени не изжиты очереди налогоплательщиков /особенно по с.-х. налогу, которые отчасти об"ясняются стремлением налогоплательщиков откладывать уплату налогов на последние дни, но, главным образом, об"ясняется сложностью установленного порядка, системой счетоводства, неравномерностью распределения налоговых кампаний, недостаточностью сроков, пунктов и т.д.

Во всех Финорганах замечаются проявления бюрократизма, а в особенности в Бобруйском уезде.

Популяризация финансовой политики среди масс проводится крайне вяло и сводится по преимуществу к рассылке по волостям получаемых из Центра циркуляров и распоряжений.

Уездные Финорганы слишком загромождены представлением отчетности по многочисленным и не вполне согласованным между собою формам; счетоводство ведется почти в ажуре, за исключением Бобруйского УФО, где отсталость по некоторым книгам достигает одного месяца по причинам несоответствия счетного аппарата. Вообще, счетоводство УФО осложнилось введением с I-го октября 1923 г. двойной системы, разделением балансов на государственный и местный с вытекающим отсюда уменьшением пропускной способности счетного аппарата, приблизительно, на 50 %.

Обследованием установлено наличие параллелизма в учете операций по кассовым книгам казначея и контролера, ведущих по одной форме наказа, при полной возможности контроля кассовых операций бухгалтерией.

В области делопроизводства также наблюдается чрезвычайная громоздкость, как-то: внутренняя переписка между Отделами УФО, Финансовой и Косвенной Инспекциями, наличие у последних отдельных регистратур и т.д

Личный состав уездных Финорганов в значительной своей части состоит из старых казначейских чиновников, работников Податной Инспекции и акциза, технически подготовленных, но в большей части неспособных приспособиться к условиям Советской власти. В особенности это резко сказывается по Бобруйскому уезду. Процент партийных работников недостаточен и едва достигает 12 %.

На основании добытых обследованием материалов НКРКИ Бел. намечен ряд мероприятий, сводящихся к следующему:

I/ Для устранения громоздкости и распыленности уездных Финансовых

Органов и об"единение его, необходимо влить в УФО Финансовую и Косвенную Инспекции с подчинеием их Заведывающему УФО; наружный аппарат по с.-х.налогу должен слиться с аппаратом Фининспектуры, функции же Косинспекции по местечкам и селам должны быть переданы агентам Фининспекции: при чем Фин и Косинспекции должны быть присвоены функции чисто наружного характера; счетоводство и делопроизводство по всем видам обложения должны быть сосредоточены в Операционной бухгалтерии УФО.

Кроме того, взамен существующей структуры и громоздких штатов Наркоматом РКИ выдвигается новая структура со штатами,значительно преуменшенными.

2/ Для внесения ясности в работу УФО выработать детальное положение,регламентирующих функции отдельных его частей.

3/ Усилить работу в области популяризации финансовой политики среди широких масс путем устройства собраний,сходов и периодического освещения в печати.

4/ Принять меры к привлечению в Финорганы партийных и советских работников, которые соответствовали бы как с политической,так и с технической стороны задачам,поставленным перед Финорганами.

5/ Упростить и согласовать между собою представляемые УФО сведения и отчеты;

6/ Усилить руководство Наркомфинбела во всех областях работы УФО, а особенно в области проведения налоговых кампаний,бюджета и организации сберегательных касс и целый ряд других мероприятий, долженствующих установить более тесную связь между Наркомфином и его местными органами

Кроме того, предложен к проведению целый ряд практических мероприятий технического характера.

Весь материал находится в стадии реализации и в некоторой зависимости от выявляемого материала по обследованию Наркомфина в целом,которое в настоящее время РКИ проводится и близко к окончанию.

V. В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ.

Красный Крест Белоруссии.

Деятельность Красного Креста Белоруссии, выразившаяся в оказании всех видов помощи беженцам, демобилизованным красноармейцам и политэмигрантам, а также в борьбе с социальными болезнями, относится к началу 1922 г. и свелась к открытию в разное время целого ряда лечебных учреждений, общежитий, питательных пунктов, как в г. Минске,так и в других местностях Белоруссии.

Общественная полезность этих учреждений очевидна и несомненна I/ если учесть то обстоятельство, что начало их деятельности совпало с моментами устремления в Белоруссию громадного количества беженцев в связи с постигшим Поволжье голодом и 2/ реэвакуации беженцев империалистической и гражданской войны в Польшу, имея в виду, что наши Госорганы находились в стадии организации и не смогли взять на себя полностью выполнение указанных функций.

Общественный розмах Красного Креста в значительной степени превышал финансово-материальные возможности его, а в особенности после от"езда заграничных миссий, а потому Красному Кресту в целях изыскания средств Экономсовещанием Белоруссии разрешено было развить коммерческую деятельность, которая выразилась в открытии розничного магазина, специализации в области сбыта табачных изделий путем представительствования органов и других разных случайных комиссионных операций.

Поскольку коммерческая деятельность была разрешена Красному Кресту, исходя, исключительно. из моментов извлечения прибылей на содержание всех подведомственных ему учреждений, постолько Коммерческому Отделу следовало итти только на такие коммерческие операции, которые гарантировали бы ему верную прибыль.

Но как видно из материала по обследованию Кр.Кр. коммерческая деятельность его не пошла по этому пути, а выразилась в посредничестве между Госорганами и частными лицами сомнительного торгового элемента, уполномачивая лица в крупных Центрах Республики на ведение операций, не вытекающих даже из его деятельности, при невыявленности взаимоотношений с ними, заключении целого ряда невыгодных сделок для себя и т.п. Причем вся коммерческая деятельность в конечном итоге причинила значительный ущерб Красному Кресту.

Вместе с тем необходимо отметить, что на Универсальный магазин, который является прибыльным предприятием/ фактически принес прибыль около 5.000 р./, мало обращалось внимания.

Несколько характерных фактов, подтверждающих нездоровую атмосферу, создавшуюся в Коммерческом Отделе:

I/ По ликвидации Табачным Синдикатом своей торговойдеятельности, представителем коего являлся Красный Крест, последним был закуплен остаток папирос на 5.147 р., из коих на 3.766 р. было запродано гр. Чертову, а остальные продавались со склада разным клиентам, в итоге чего понесен расход в I.333 руб., что по отношению к выручке составляет 26 %.

Факт бесхозяйственности налицо: целесообразнее было бы передать реализацию папирос по ликвидации в Универмаг.

2/ 1/УII гр. Чертову продано папирос в совзнаках на сумму в 1312589 руб., что по курсу дня отпуска товара составляет 17618 зол. рубл., с условием расчета почему-то по курсу на 15-е июля. Здесь уже имеется убыток для Кр.Кр. на курсовой разнице 2.903 р. Однако, гр. Чертов к сроку не уплатил, а продолжал уплачивать в промежутке времени между 21/УII и I/IX, в то время, как Кр.Кр. нуждался в средствах, продавал товары умышленно ниже себестоимости, с целью получения наличных средств.

3/ С целью получения наличных денег Кр. Кр. через гр. Ройтмана продает частному лицу партию папирос себестоимостью в 16.724 р. за 15120 руб., т.е. с убытком в 1605 р.

Однако, исполнение этой сделки показывает, что наличных денег не получено полностью, и получена лишь 1/3 суммы, а уплата остальных 10.120р. была отсрочена на 2 недели, фактически уплачено через 3 недели.

4/ Уже во время ведения переговоров с Петротабтрестом, Кр.Кр. 6/IX закупает партию папирос в Укртабтресте на 12.558 р. зол.. При взятии на себя Представительства Петротабтреста. Кр. Кр. отсылает обратно папиросы Укртабтресту в Харьков с нарочным. Хотя до сего времени операция не закончена, но эта операция сулит Кр.Кр. убыток около 50 % стоимости всей партии.

5/ Закуплены на Украине партия сахару и муки на сумму около 25.000р., каковые продукты были проданы Минцерабкопу при результатах: на муку получена прибыль в 692 р., на сахар - убыток в 2.641 р.- Затем, Кр.Кр. закупает у ЦРК - 250 пуд. этого же сахару по цене на 50 коп. дороже цены и перепродает 197 пуд. гр. Чертову опять с убытком на 25 коп. на пуд.

6/ Кр.Кр. закупает в Госторге разные импортные товары, продажа коих, в виду ограниченности ввоза их, частным лицам была почти прекращена. Пользуясь всевозможными скидками, Кр.Кр. перепродает их частным лицам почти без всяких выгод для себя. Между тем, несомненно, известно, что торговля этими импортными товарами/ канц. принадлежности и др./ сопровождалась большими прибылями.

7/ Подобную же картину мы наблюдаем в области торговли мануфактурой, где идет закупка, вслед перепродажа, невыполнение клиентами обусловленных сделками условий и т.д.

8/ Продажа из Совхозов фуража разным госорганам в количествах, которых совершенно не было в наличности, деньги получали, а фураж не сдавался покупателям.

9/ Для заключения сделки с Петротабтрестом выезжали в Ленинград пять представителей, в числе коих и были лица, не состоящие на службе в Кр.

Кр. Расходов понесено около 2.000 руб. золотом.

10/ Гр. Ройтману выдана доверенность на ведение разных дел в Северо-Западной области; условия, на которых гр. Ройтман работает, не оговорены. Из докладной записки видно, что гр. Ройтманом затеваются крупные операции, которые, бессомненно, не под силу Кр.Кр. и вся эта затея крайне подозрительна, и

11/ В то время, как постановка делопроизводства и отчетности в Лечебных Отделах и учреждениях удовлетворительная, в Финансово-Коммерческой части постановка дела хаотическая. Родство между ответственными служащими явление довольно частое и вообще, атмосфера крайне нездоровая.

В результате бесхозяйственности и убытков от коммерческих операций Красный Крест Белоруссии очутился при дефиците около 50.000 руб.

Коллегия НКРКИ Бел. по детальном обсуждении ревизионного материала признала необходимым освободить Красный Крест от содержания целого ряда лечебно-общественных учреждений с передачей их соответствующим ведомствам и, кроме того, переслать весь материал в Прокуратуру для привлечения виновных к ответственности.

ТЕКУЩИЕ РАБОТЫ.

Кроме всех перечисленных работ в течение этого периода начаты работы:

а/ По обследованию структуры и аппарата Наркомфина Белоруссии. Заканчивается обследование Управлений: Бюджетного, Налогового, Валютного и Административно-Организационного.

б/ По изучению деятельности всех видов кооперации на территории Белоруссии. Закончено обследование Центробелсоюза, всех его уездных отделений и по 3-5 Потребобществ в каждом уезде; заканчивается обследование Минского, Бобруйского, Борисовского, Слуцкого, Мозырьского и Червеньского Рабочих кооперативов, а также уездных Отделений Сельско-Хозяйственной Кооперации. Материал по обследованию находится в стадии систематизации.

в/ Изучение реорганизации аппарата Уездных Исполнительных Комитетов. Закончено обследование Отдела Благоустройства Бобруйского Уисполкома; выводы подверглись обсуждению на Заседании Президиума Бобруйского Уисполкома, при чем со всеми выводами Президиум согласился.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЦЕНТРАЛЬНОГО БЮРО ЖАЛОБ НАРКОМАТА Р.К.И.

Работа Бюро Жалоб за январь и февраль месяцы значительно оживилась, благодаря установленной связи с широкими слоями трудовых масс через местную прессу. Не в меньшей мере содействовали возрастанию количества поступивших жалоб, применяемые в последнее время методы, наиболее быстрого разрешения последних. Так, количество поступивших жалоб за 2 месяца превосходят движения жалоб за все второе полугодие 1923 года. Причем следует отметить, что количество обратившихся лиц в Бюро Жалоб достигает вдвое больше поступивших заявлений, ибо весьма часто, в частности крестьяне, обращаются по делам частно-правового характера и они на месте же получают соответствующие раз"яснения, куда им обращаться.

Из дел, получивших свое окончательное разрешение через Коллегию Центрального Бюро Жалоб, можно отметить:

I. ТОПЛИВНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ В ДЕТСКИХ ДОМАХ г. МИНСКА.

II-го января с.г. в Бюро Жалоб поступили сведения, что многие детские дома не отапливаются, дети мерзнут из-за отсутствия дров.

В тот же день было произведено обследование некоторых детских домов и садов и установлено, что во всех обследываемых детдомах и садах отапливаются лишь незначительная честь их комнат, топливо у них имеется лишь на день-два. В одном детском саду дети из-за холода распущены были по домам и не занимались. Полученные же на несколько дней из ГОРОНО дрова по халатности администрации не были разрублены.

При выяснении причин перебоев в снабжении топливом, оказалось, что Горисполком все лето расчитывал на дешевое топливо из запасного фонда ГУТ"а находящийся при жел. дор., по линии участка Минск-Борисов и предназначенный раньше для жел. дор. Сделка была произведена лишь в сентябре в октябре п.г. и до января был только доставлен один эшалон дров. В виду рождественских праздников доставка приостановилась, и только в конце января она опять началась.

Коллегия Бюро Жалоб признала подобное снабжение топливом Детдомов в 1923/24 г., т.е. на 7- году революции - недопустимым и об этом указала Горисполкому.

Гороно предложено было принять меры в отношении администрации тех Детдомов, из-за халатности которой Детдома не отапливались.

2. БЕСПОРЯДКИ ПО СБОРУ ПОЖЕРТВОВАНИЙ ЦИПОМДЕТ БЕЛОРУССИИ.

Начальник 2-го Отделения Мингормилиции сообщил Бюро Жалоб об отсутствии должной отчетности у агентов по сбору пожертвований. Так например, они выдают при получении денег, вместо квитанций, росписки на клочках

бумаги и т.п.

Одновременно Уполномоченный ЦКПомдет по Бобруйскому уезду сообщил, что к нему в один день для проведения кампаний явились с мандатами 4 агента, не осведомленные друг о друге.

Председатель ЦКПомдет об"яснил указанные ненормальности тем, что на территории Белоруссии, кроме Белорусского ЦК, работают Представители Российского и Украинского Помдет, которые отчисляют от выручки по Белоруссии в пользу ЦКПомдетбел - 20 %. Указанные агенты явились представителями Уполномоченного Украинского ЦКПомдет.

Коллегия Бюро Жалоб признала необходимость сосредоточения всей работы по сбору в Помдет - в ЦКПомдетбел, а не допускать работу отдельных Представительств и указать ЦКПомдет Украины на безответственную постановку работы его представителей.

Решение Коллегии Ц.Б.Ж. проведено ЦКПомдетбел в жизнь.

3. ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ВЛАСТЬЮ.

В газете "Звезда" № 289 была помещена корресподенция " Сторонники кнута и палки", где указывалось, что Председатель Комаровичского Волисполкома Мозырьского Уезда МАСЮК и его заместитель ЛУЧАНСКИЙ при исполнении своих обязанностей избивали крестьян.

Бюро Жалоб просило Пом. Прокурора Мозыря расследовать это дело и привлечь виновных к ответственности. 17-го января с.г. он сообщил Б.Ж., что Предвика МАСЮК переведен в другую волость, а его заместитель ЛУЧАНСКИЙ снят с работы и уехал в Калужскую губ.

Коллегия ЦБЖ, считая, что подобные действия Предвика, подрывают в корне авторитет Советской власти и ни в коем случае не могут ограничиваться переводом в другую волость, просила вторично Пом. Прокурора привлечь виновных лиц к судебной ответственности.

-00000-

В газете "Белорусская деревня" была помещена заметка " Под суд такого Правителя", где указывается, что член Сельсовета дер. Кудиновичей Зоцайковской волости гр. ПОКЛОНСКИЙ самовольно в пьяном виде производил ночью обыск у одного гражданина и "конфисковал" вещи, потом вещи были возвращены.

Бюро Жалоб предложило Поцейковскому Волисполкому дело расследовать и отстранить ПОКЛОНСКОГО от должности с преданием Суду.

Волисполком сообщил об установлении указанного факта и исполнении предложения Бюро Жалоб.

-00000-

В газете "Звезда" была помещена заметка " Не дать ли по шапке", где указывается, что когда сообщили Ст. Милиционеру Киевичской волости Слуцкого уезда гр. БУГАРЕВИЧУ, место производства самогонки, им не только

были приняты меры к ловле самогонщика, но перед последним скрыл личность заявителя.

По предложению Бюро Жалоб, Главмилицией Белоруссии было произведено расследование и обвинение было установлено.

БУГАРЕВИЧ арестован и предан Суду.

4. НЕЗАКОННЫЙ ПЕРЕВОД КРАСНОАРМЕЙЦА-ДОБРОВОЛЬЦА ПОГРАНОТРЯДА В ПОЛЕВУЮ ЧАСТЬ.

Красноармеец II Сычевского полка Н Стрелковой Дивизии т. КУЧКО Т. обратился в Бюро Жалоб с просьбой о принятии мер к оказанию материальной помощи, оставшейся в Минске, его жене или об его увольнении в бессрочный отпуск, ибо он дал лишь подписку на добровольную службу в Н Дивизионе ГПУБ.

Наркомвоенбел раз"яснил: если КУЧКО не давал подписки на добровольную службу в Н Дивизии то он подлежит увольнению в бессрочный отпуск.

При выяснении причин откомандирования Н Дивизионом войск ГПУ т. КУЧКО Дивизион сообщил, что откомандирование произведено было, согласно наряда Начальника штаба Белпогранотряда и к тому же КУЧКО был уличен в нескольких кражах.

Коллегия Бюро Жалоб постановила: сообщить Начштабу Н Дивизии на право увольнения КУЧКО в бессрочный отпуск, одновременно указать Председателю ГПУБ на недопустимое действие Командира Н Дивизиона, направляющего красноармейцев, уличенных в краже по нарядам в другие воинские части, чем вносит деморализацию.

5. ВОЛОКИТА.

Бывший служащий Почтово-Телеграфного Ведомства, ныне проживающий у своего отца в дер. Изобелово, Пуховичской волости Червеньского уезда, гр. И. ДЯТЛЕНКО заявил Бюро Жалоб о нежелании налоговых органов включить его семейство в список едоков его отца, в виду несвоевременного представления им заявления.

Между тем, по его сообщению, он подал заявление об этом Волисполкому в июле месяце 1923 года, который направил его в Упродком лишь 4-го октября, а Упродком ответил отказом только 24 декабря 1923 года.

Коллегия Бюро Жалоб постановила: выяснить причины волокиты в движении заявления ДЯТЛЕНКО, одновременно просить Червеньское УФО / в виду ликвидации Упродкома и передачи ему налоговых дел/ о рассмотрении заявления ДЯТЛЕНКО по существу.

6. НЕОСНОВАТЕЛЬНЫЕ ЖАЛОБЫ.

Вследствие жилищного кризиса в Минске, Горисполкомом в целях переселения в лучшие квартиры, хотя бы той части рабочих семей, валяющихся в

подвалах, создал полномочную тройку для производства возможного уплотнения.

Не обошлось, конечно, и не без уплотнения некоторых членов Профсоюзов, которые и жаловались в Бюро Жалоб. Так:

1/ Корректорша Советтипографии т. АБРАМОВА- БАРОН, жила с ребенком в двух комнатах площадью в 10 кв. саженей.

Когда квартира была взята на учет Тройкой, через брата, родители АБРАМОВОЙ получили ордер на эти 2 комнаты и она добровольно уступила их и сама переселилась в соседнюю комнату.

Затем Тройка нашла целесообразным эти две комнаты передать рабочей семье, а родителям АБРАМОВОЙ предоставить другую квартиру. Тогда АБРАМОВА осталась недовольной и требовала себе обратно свои 2 комнаты, мотивируя, что ее муж, находящийся в Америке скоро приезжает.

Бюро Жалоб отказало в жалобе АБРАМОВОЙ.

-ооООо-

2/ У Землемера КАПЛАНА, Члена Союза Рабземлес, Тройка из'яла из имеющихся у него 3 комнат - одну комнатку для студентки, причем в эту комнатку МУНИ разрешило вселить также и прислугу КАПЛАНА, Последний жаловался через Союз, мотивируя, что комната нужна для производства сдельной работы НКЗема, Союз его в этом поддержал.

Было произведено Б.Ж. обследование на месте и остающиеся у него 2 комнаты для 3-х человек признаны достаточными, даже при необходимости работать.

-ооООо-

3/ Бухгалтер, Член Союза Рабземлес т. СЛЕДЗИНСКИЙ получил ордер от МУНИ на занятие квартиры в доме его матери. Когда МУНИ узнало, что он является совладельцем дома - ордер был аннулирован. СЛЕДЗИНСКИЙ считал действия МУНИ неправильными.

Бюро Жалоб согласилось с МУНИ, ибо оно не ведает выдачей ордеров для занятия квартир в частных домах - его владельцами.

-ооООо-

4/ ЦКПомдетбел сообщил Бюро Жалоб о периодическом несвоевременном доставлении почтовой корресподенции по его адресу Минской П/Т Конторой.

Начальник Минской П/Т Конторы указал, что виной этому является отсутствие точного адреса ЦК Помдетбел, благодаря чему иногда почта, передаваемая по одному адресу возвращается обратно в Почтовую Контору и приходится передавать по другому адресу.

Коллегия Бюро Жалоб признала ответ Минской Почты удовлетворительным и указала ЦКПомдетбел на необходимость установления точного адреса для получения почтово-телеграфной корресподенции.

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА СВОЕВРЕМЕННОЙ ВЫПЛАТОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ РАБОЧИМ И СЛУЖАЩИМ.

РКИ уделено должное внимание наблюдению за своевременным удовлетворением заработной платой рабочих и служащих.

Еще в декабре месяце прошлого года было установлено, что многие хозяйственные учреждения и предприятия смотрят на своевременную выплату заработной платы рабочим и служащим, как на второстепенную операцию в их деятельности. Были случаи задержек в выплате жалованья на несколько дней, чем, естественно, благодаря падению курса соврубля, понизился реальный заработок.

Все это заставило ЦК КПБ и Коллегию НКРКИ, по соглашению с Совпрофбелом, циркулярно 27 декабря п.г. обратиться ко всем учреждениям и Предприятиям с категорическим требованием принять все зависящие с их стороны меры к своевременной выплате содержания, при чем предложено было профсоюзным и партийным организациям о каждом случае нарушения этого, поставить в известность КК и РКИ.

За содействием к КК и РКИ обратились:

1/ Союз Строителей, указавший, что в течение 2-х месяцев, Белорусское Общество Красного Креста не выплачивает строителям полагаемых им 104 червонца заработной платы.

Задержка в выплате произошла благодаря стесненному финансовому положению Красного Креста. Однако РКИ считала необходимым принятие Красным Крестом всех мер к выплате рабочим полагаемой им заработной платы, и в течение 7-ми дней задолженность была ликвидирована.

С такими же заявлениями по отношению к Красному Кресту, обратились в РКИ Союз Всемедикосантруд о невыплате зарплаты служащим с ноября месяца и Союз Рабземлес о невыплате рабочим Совхоза за три месяца.

В настоящее время, благодаря давлению РКИ, задолженность ликвидирована.

2/ Начальник 8 Дорожно-Строительного участка в г. Борисове обратился к Председателю Борисовского Упрофбюро с просьбой принять меры в отношении Западного Округа Местного Транспорта к своевременному переводу ему кредитов на зарплату, сообщая, что рабочие уже неудовлетворены жалованьем за 1 1/2 месяца.

Упрофбюро обратилось в НКРКИ по этому вопросу, и последний через Уполномоченного НКРКИ СССР по Западной Области произвел обследование в Управлении Западного Округа, коим установлена некоторая задержка в разассигновании кредитов на месте, происшедшей из-за технических причин, и обратило на это должное внимание Начальника Округа.

В настоящее время вопрос урегулирован.

3/ Слуцкий Уисполком обратился в РКИ с просьбой о принятии мер к Наркомпросу, Наркомздраву и Наркомсобесу к переводу ими зарплаты для сотрудников соответствующих П/Отделов, ибо некоторые сотрудники уже более 3-х месяцев не получали содержания.

При производстве обследования указанных Наркоматов по этому вопросу, выяснилось, что для сотрудников П/Отделов зарплата переводится, за исключением, для тех работников, обслуживающих П/Отделы, как бухгалтерии, канцелярии и т.п.

Наркоматы считают, что указанные работники, должны удовлетворяться за счет местных средств. Разрешение этого вопроса передано Междуведомственной Комиссии в ЭКОСО.

Обследование также констатировало некоторую замедлительность, хотя весьма незначительную, при рассылке ассигнований НКФином по уездам. Об этом обращено внимание Оперативного Управления НКРКИ, производящего обследование.

4/ Рабочие по починке мостов и дорог жаловались в РКИ на неполучение ими заработной платы.

Установлено, что причиной этому является отсутствие достаточного количества дензнаков в органах НКФ по открывшимся кредитам местного бюджета.

В настоящее время вопрос урегулирован.

Поступили заявления также от НКТруда и др. органов о несвоевременной выплате содержания, как Нарсудом г. Мозыря, рабочим некоторых Совхозов, но все эти вопросы сейчас урегулированы.

РАБОТА БЮРО ПО УЛУЧШЕНИЮ ГОСАППАРАТА В ОБЛАСТИ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА И СЧЕТОВОДСТВА.

Реорганизация аппарата Госторгбела.

К моменту обследования аппарат Госторгбела был построен таким образом I/ Дирекция, 2/ Секретариат, 3/ Импортный Отдел, 4/Экспортный Отдел, 5/ Экономический Отдел, 6/ Центральная Бухгалтерия, 7/ П/Отдел Бухгалтерии Экспорта, 8/ П/Отдел Бухгалтерии Импорта, 9/ Две кассы, 10/Склад и II/ Хозяйственная часть.

Указанная конструкция весьма громоздка и очень сложна. Отдельные операции по импорту и экспорту, благодаря сложности структуры аппарата и отсутствию строгого разграничения обязанностей между сотрудниками, -представляют сложную цепь действий, при чем число инстанций доходит до 20.

Деление счетного аппарата на П/Отделы ничем не оправдывается, вызывая, между тем, значительные неудобства/двойственность подчинения, увеличение административного персонала и некоторые другие/.

Существование Контрольно-Расчетного Стола обуславливалось только хроническим отставанием записей по книгам бухгалтерии. Номенклатура счетов, предложенная Госторгбелу центром /инструкция 22 г./ черезчур сложна и вызывает необходимость упрощения.

Наконец, самый штат Бухгалтерии слишком велик, а самое распределение работы сотрудников нуждается в изменении.

Делопроизводство Госторгбела раздроблено по Отделам и ведется по старой системе входящих и исходящих журналов.

На складе имеется несколько преувеличенное количество счетоводов; также отмечена необходимость некоторых упрощений в порядке учета товаров.

Самостоятельное существование Экономического Отдела, а также Хозяйственной части является нецелесообразным.

Для обсуждения предложения НКРКИ, было созвано два Совещания в Наркомвнешторге из ответственных работников НКВТ и Госторгбела с привлечением к этой работе Бюро ячейки РКП и Месткома.

Совещаниями был единогласно принят нижеследующий проект структуры Госторгбела: а/ Дирекция в составе Директора-Распорядителя, 2-х помощников /по экспорту и импорту/, Главного Бухгалтера, Консультанта-Экономиста и Юрисконсульта. Для оперативной работы при Дирекции находятся специалисты-товароведы по экспорту и импорту и коммерческие корреспонденты, б/ Секретариат во главе с секретарем, сосредоточивающий у себя все делопроизводство /общее, по личному составу, статистическое, архив и пр. при-

нем хозяйственная часть и обслуживающий персонал, в/ Бухгалтерия, г/ Склад.

В настоящее время разработан и уже проводится в жизнь проэкт единого делопроизводства на основе карточной системы, а также разрабатывается при участии Совещения Бухгалтеров при НКРКИ проэкт реорганизации Финсчетного Отдела. Уже упразднен контрольно-расчетный Стол, происходит сжатие штата. Работа по реорганизации заканчивается.

Структура и делопроизводство Н.К.З.

В настоящее время НКЗ делится на 5 Управлений. Каждое из них в свою очередь / за исключением Лесного и Ветеринарного подразделяется на Отделы, п/Отделы и части. Деление это настолько дробное, что имеются части, где состоит всего 3 человека; тем не менее во главе каждой такой части стоит Заведывающий, имеется иногда своя канцелярия и т.д.

Делопроизводство, а также учет личного состава децентрализованы, вплоть до наличия регистратур не только в Управлениях, но и в отделах/регистрацией бумаг занято до 14 человек, а делопроизводством по личному составу -7 человек/. В области делопроизводства отсутствует какой-либо контроль бумаг, вследствие чего они продвигаются весьма медленно. Констатированы случаи исполнения трафаретных бумаг через 8, 14 и более дней.

В целях устранения несовершенств структуры, НКРКИ был командирован представитель Бюро по улучшению госаппарата в образованную при Наркомземе Комиссию по реорганизации аппарата НКЗема.

В основание работ Комиссии был положен принцип возможного сокращения административных инстанций и полного уничтожения не вызываемых действительными потребностями дробных делений.

Таким образом, в результате принятых Комиссией решений должно вовсе отпасть дробление Отделов на части, должны быть упразданы самостоятельные регистратуры в Отделах и частях; делопроизводство по личному составу централизуется.

Подверглась рассмотрению также структура УЗУ. Вместо Отделов и частей для работы по отдельным отраслям сельского хозяйства устанавливается необходимое количество специалистов.

Реализация новой структуры задерживается происходящим ныне укрупнением Белоруссии, а которым Коллегия НКЗ связывает возможность некоторых изменений структуры Наркомата.

Обследование дело-
производства.

Выработаны программы по обследованию делопроизводства в Советских и Профессиональных органах. По такой программе особой Комиссией Горисполкома, при участии Зав. Бюро по улучшению госаппарата, произведено обследование делопроизводства Горисполкома и его Отделов.

При этом выяснилось, что система делопроизводства старая - входящих и исходящих журналов; никакого контроля исполнения бумаг не ведется, благодаря чему констатирован ряд случаев весьма медленного продвижения бумаг /особенно в МУНИ, при посылке бумаг в комендатуры/; переписка по Горисполкому очень велика /130-140 вход. бумаг в день/ и дает полную возможность перехода на карточную систему, что, кстати, наиболее соответствует правильной постановке справочного стола.

